

PROTOKÓŁ

z kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Gminy i Miasta w Ozimku przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Ozimku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od lipca 2013 do końca 2014 roku.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ozimku w składzie:

- Andrzej Staś
- Zygmunt Olbryt
- Marek Elis
- Leszek Jaremko

w okresie od 1-09-2015 do 24-11-2015r. na podstawie zatwierdzonego przez Radę Miejską planu pracy oraz upoważnienia nr 4/2015 przewodniczącego Rady Miejskiej w Ozimku do przeprowadzenia kontroli dokonała kontroli w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od lipca 2013 do końca 2014. W czasie kontroli Komisja Rewizyjna rozszerzyła okres kontroli do września 2015 roku. Komisja Rewizyjna w czasie posiedzenia w dniu 29-09-2015 zapoznała się z aktami prawnymi regulującymi gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ozimek. Komisja zapoznała się również z dokumentacją przetargową dotyczącą wyboru firmy odbierającej odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Ozimek i przeanalizowała umowę zawartą z wyłonioną firmą na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Informacji i wyjaśnień udzielili pracownicy UGiM Ozimek w osobach Kierownika Referatu Rozwoju Gospodarczego Gminy i Ochrony Środowiska oraz Inspektora ds. Zamówień Publicznych, Kontroli Zarządczej i Ochrony Danych Osobowych. Drugie posiedzenie Komisji Rewizyjnej w przedmiotowej sprawie odbyło się z udziałem Burmistrza Ozimka oraz jego Zastępcy.

Zasady utrzymania czystości i porządku - w tym odbierania odpadów komunalnych od właścicieli posesji - określa regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozimek uchwalony uchwałą nr XXVI/246/12 Rady

Miejskiej w Ozimku z dnia 10 grudnia 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r., poz. 247) i zmieniony uchwałą nr XXXI/283/13 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 23 kwietnia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r., poz. 1239).

Uchwałą nr XXVI/247/12 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 10 grudnia 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r., poz. 769) określono szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta została zaskarżona przez Wojewodę Opolskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z powodu istotnego naruszenia prawa. Sprawa zaskarżenia uchwały nie była przedmiotem niniejszej kontroli i z tego względu nie była analizowana przez Komisję Rewizyjną. Uchwałą nr XXX/279/13 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 25 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r., poz. 958) powyższa uchwała została uchylona. Uchwałą nr XXX/280/13 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 25 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r., poz. 996) określono szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów. Uchwałą nr XXXI/284/13 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 23 kwietnia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r., poz. 1240) dokonano zmiany uchwały nr XXX/280/13.

W celu wybrania podmiotu odbierającego odpady komunalne na terenie Gminy Ozimek 10 maja 2013 roku został ogłoszony przetarg nieograniczony na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy. Jedynym kryterium oceny decydującym o wyborze oferty była cena. Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) była zamieszczona na stronie www.bip.ozimek.pl od 10 maja 2013 do 24 czerwca 2013 roku. Okres świadczenia usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych obejmował trzy lata począwszy od lipca 2013 roku.

Oferty złożyły trzy podmioty (kwoty ofert podano zgodnie z pismem S.1431.34.2013 z 18-10-2013):

1. Konsorcjum firm - Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. (lider) i Zakład Komunalny Sp. z o.o. w Opolu (konsorcjant) - kwota oferty: 9 011 634,25 zł brutto,
2. REMONIS Opole Sp. z o.o. - kwota oferty: 5 712 299,71 zł brutto,

3. Wiesław Strach prowadzący działalność gospodarczą pod firmą Wywóz Nieczystości oraz Przewóz Ładunków Wiesław Strach w Częstochowie - kwota oferty: 5 545 736, 87 zł brutto.

W związku z tym, że - jak wyżej wskazano - jedynym kryterium była cena komisja przetargowa wybrała ofertę Wiesław Strach prowadzący działalność gospodarczą pod firmą Wywóz Nieczystości oraz Przewóz Ładunków Wiesław Strach w Częstochowie. Z tym podmiotem Burmistrz Ozimka 22 lipca 2013 roku zawarł umowę nr ZZP.272.10.2013. Czas realizacji umowy obejmuje okres od 22 lipca 2013 roku do 21 lipca 2016 roku.

Komisja Rewizyjna nie wnosi uwag do przebiegu i rozstrzygnięcia postępowanie przetargowego. Komisja uważa, że na etapie przygotowania postępowania przetargowego odpowiedzialni za postępowanie pracownicy UGiM w Ozimku dochowali należytej staranności i wykorzystali wszelkie dostępne w tym czasie informacje w celu prawidłowego przygotowania przetargu. Również rozstrzygnięcie przetargu nie budzi wątpliwości.

W §2 p-kt 3 wyżej wspomnianej umowy nr ZZP.272.10.2013 postanowiono, że częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z terenu zabudowy jedno- i wielorodzinnej należy dostosować do wymogów Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie.

W §15 p-kt 2 ust. 3 wyżej wymienionego Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na Terenie Gminy Ozimek Rada Miejska w Ozimku ustaliła, że odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji i odpady zielone, odbierane będą nie rzadziej niż raz w tygodniu w okresie między 1 kwietnia a 30 listopada, a pozostałym okresie nie rzadziej niż raz w miesiącu. Z wiedzy Komisji Rewizyjnej wynika, że w okresie między 1 kwietnia a 30 listopada odpady ulegające biodegradacji były i nadal są odbierane rzadziej niż raz w tygodniu, czyli firma odbierająca odpady komunalne z terenu Gminy Ozimek nie wywiązuje się z obowiązków wynikających z wyżej wymienionej umowy ZZP.272.10.2013.

Ponadto Komisja Rewizyjna zwróciła uwagę na zapisy również wyżej wskazanej uchwały nr XXX/280/13 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 25 marca 2013 r., wraz ze zmianami, w której określono szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów. W §6

tej uchwały Rada Miejska w Ozimku ustaliła częstotliwość odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości i w p-kt 3 tego paragrafu postanowiła, że odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji i odpady zielone, odbierane będą nie rzadziej niż raz w tygodniu w okresie między 1 kwietnia a 30 listopada.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna pismem z 27 października 2015 roku zwróciła się z pytaniem do Burmistrza Ozimka, dlaczego taka sytuacja ma miejsce i dlaczego Burmistrz Ozimka nie egzekwuje prawidłowej realizacji przedmiotowej umowy. Komisja zapytała również Burmistrza Ozimka, dlaczego zmniejszono częstotliwość odbierania odpadów ulegających biodegradacji od właścicieli nieruchomości? Ogólnie rzecz biorąc Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ozimku oczekiwała wyjaśnienia, dlaczego Burmistrz Ozimka obowiązany do wykonywania uchwał Rady Miejskiej w Ozimku uchwał tych - a przynajmniej niektórych ich zapisów - nie realizuje?

W odpowiedzi udzielonej pismem ZRG.0012.08.2015.AW z 9 listopada 2015 roku Z-ca Burmistrza Ozimka przyznał, że zapisy uchwał Rady Miejskiej w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji i odpadów zielonych nie były i nie są realizowane. Fakt ten uzasadnił brakiem takiej potrzeby. Komisja Rewizyjna nie może podzielić tego poglądu. Regulamin Utrzymania Czystości i Porządku na Terenie Gminy Ozimek oraz uchwała Rady Miejskiej w Ozimku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów stanowią akty prawa miejscowego i obowiązują wszystkich mieszkańców danej gminy oraz organy władzy publicznej działające na jej terenie. W przypadku Gminy Ozimek organ wykonawczy, którym jest Burmistrz Ozimka łamał - i nadal to czyni - zapisy przedmiotowych uchwał Rady Miejskiej w Ozimku dotyczące częstotliwości odbierania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Podkreślenia wymaga fakt, że ustalona przez Radę Miejską w Ozimku opłata ponoszona przez właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi obejmowała odbieranie w okresie między 1 kwietnia a 30 listopada odpadów ulegających biodegradacji nie rzadziej niż raz w tygodniu. Właściciele nieruchomości płacą za usługę, której ze strony Gminy Ozimek nie otrzymują. W ocenie Komisji Rewizyjnej jedynym sposobem zmiany częstotliwości odbierania odpadów była zmiana właściwych uchwał Rady Miejskiej w Ozimku. Ani Burmistrz pełniący funkcję w kadencji 2010-2014, ani pełniący funkcję w kadencji

obecnej (2014-2018) do Rady Miejskiej z taką inicjatywą uchwałodawczą nie wystąpił. Niezrozumiały jest fakt, że mimo posiadanej wiedzy Burmistrz Ozimka nie podjął żadnych kroków w celu wyegzekwowania od firmy odbierającej odpady komunalne z terenu Gminy Ozimek zapisów wiążącej strony umowy. Zasadne wydaje się pytanie, dlaczego Burmistrz Ozimka żadnych działań w tej sprawie nie podjął? Nie można wykluczyć, że Burmistrz Ozimka w tej sprawie nie dopełnił obowiązków służbowych i sprawę winny zbadać właściwe organy, ponieważ rozstrzygnięcie tej sprawy przekracza kompetencje Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ozimku.

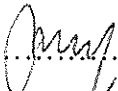
Reasumując Komisja Rewizyjna wnosi o:


- Wyegzekwowanie od firmy odbierającej odpady komunalne z terenu Gminy Ozimek zapisów wiążącej strony umowy.
- Wyegzekwowanie od firmy odbierającej odpady komunalne z terenu Gminy Ozimek ewentualnych kar umownych z tytułu niewywiązywania się z umowy w zakresie opisanym w niniejszym protokole.
- Zawarcie kolejnej umowy na odbieranie odpadów komunalnych z terenu Gminy Ozimek na okres nie dłuższy niż do 31-12 2017.
- W kryteriach oceny oferty złożonej w ramach przetargu uwzględnić oprócz ceny jakość usługi oraz zatrudnienie na podstawie umowy o pracę co najmniej 90% pracowników wykonujących usługę.
- Rozdzielenie w nowej umowie kosztów odbierania odpadów i kosztów ich zagospodarowania.
- Rozstrzygnięcie przetargu w terminie umożliwiającym zawarcie umowy od 22-07-2016.
- Dokładnie ustalić rodzaj pojemników (czy kontenery, czy worki, ewentualnie umożliwić właścicielom nieruchomości zdecydowanie, który rodzaj pojemników wybierają).

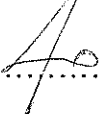
Na tym protokół zakończono.

Podpisy członków Komisji:

Andrzej Staś 

Zygmunt Olbryt 

Marek Elis 

Leszek Jaremko 

Załączniki do protokołu:

1. Kserokopia pisma S.1431.34.2013 z 18-10-2013.
2. Kserokopia umowy nr ZZP.272.10.2013 z 22 lipca 2013.
3. Pismo Komisji Rewizyjnej z 27 października 2015 roku do Burmistrza Ozimka.
4. Pismo Burmistrza Ozimka (sygnowane przez Zastępcę Burmistrza) ZRG.0012.08.2015.AW z 9 listopada 2015 roku

Burmistrz Ozimka


Jan Labus

Protokół otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Ozimku
2. Burmistrz Ozimka
3. Komisja rewizyjna a/a