

**UCHWAŁA NR XL/363/21
RADY MIEJSKIEJ W OZIMKU**

z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie przekazania skargi

Na podstawie art.18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 i 1834) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2021 r., poz. 735 i 1491), Rada Miejska w Ozimku uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Ozimku, po rozpatrzeniu skargi z dnia **15 października 2021 r.** na bezczynność Burmistrza Ozimka w zakresie rozpatrzenia wniosku Skarżących o wszczęcie postępowania administracyjnego w związku z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. (Dz. U. z 2020r. poz.293 z późn.zm) na działce nr 40 i 333/41 km.2, uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi i przekazuje ją według właściwości do Burmistrza Ozimka.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Ozimku, zobowiązując ją do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Ozimku

Aldona Koczur

Uzasadnienie

W dniu 15 października 2021 r. do Rady Miejskiej w Ozimku wpłynęło pismo mieszkańców Krasiejowa nazwane skargą, na bezczynność Burmistrza Ozimka w zakresie rozpatrzenia ich wniosku o wszczęcie postępowania administracyjnego w związku z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. (Dz. U. z 2020r. poz. 293 z późn.zm) na działce nr 40 i 333/41 km.2.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 KPA jeżeli przepisy szczególnie nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Z kolei zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2021r. poz. 1372, 1834) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W świetle powyższego, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Ozimku pismem RM. 0004.2.29.2021 z dnia 18.10.2021r., przekazała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem ustosunkowania się do zarzutów podnoszonych w skardze.

Na posiedzeniu w dniu 19 października 2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z przedmiotowym pismem Skarżącego, uznając je za skargę i wystosowała pismo RM.SWP.0012.2.19.2021 (z dnia 19.10.2021 r.) do Burmistrza Ozimka prosząc o zajęcie stanowiska w przedmiotowej skardze wraz ze sposobem realizacji treści w niej zawartej.

Pismem z dnia 27.10.2021r. Burmistrz Ozimka udzielił wnioskowanej odpowiedzi.

W dniu 28.10.2021r. odpowiedź udzielona przez Burmistrza Ozimka została przekazana członkom komisji drogą elektroniczną. Z treści pisma oraz załączonych dokumentów wynika, że dnia 26.09.2019 do Burmistrza wpłynęła skarga Skarżących na uciążliwą działalność wokół swojej działki z prośbą o interwencję w tym zakresie. Dnia 03.10.2019 Burmistrz przekazał skargę do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Opolu powołując się na przepisy Prawa Budowlanego i art. 81, ust.1 pkt.1 oraz art. 84, ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 7.07.1994r (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127, 2320, z 2021 r. poz. 11, 234, 282, 784) które mówią że, do podstawowych obowiązków organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego należy: nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego, a w szczególności: zgodności zagospodarowania terenu z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz wymaganiami ochrony środowiska. Kolejno Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Opolu przekazał pismem o sygnaturze WON.0714-150/19 z dnia 08.10.2019 r. pismo Burmistrza według właściwości do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie opolskim który pismem o sygnaturze WON.0531-23/19 z 14.10.2019 r. wezwał Skarżących o uzupełnienie pisma o numer ewidencyjny gruntu i adres spornej posesji oraz poinformował o planowanej kontroli terenowej w I kwartale 2020 r. W dniu 22.01.2020 Pełniący Obowiązki Burmistrza Pan Zbigniew Kowalczyk w przeprowadzonej rozmowie telefonicznej ze Skarżącym prosił o uzupełnienie pisma do PINBu. Dnia 20.08.2020 wpłynęła ponowna skarga Skarżącego na którą Burmistrz odpisał pismem o sygnaturze PGK.670.1.9.2020.PD z dnia 17.09.2020 r. w którym poinformował raz jeszcze, że sprawę przekazał do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego oraz poprosił stronę o uzupełnienie danych, o które prosił PINB pismem z dnia 14.10.2019 r. Pismem z dnia 17.03.2021 Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego uznał skargę wnioskodawcy za zasadną. Pismem z dnia 18.03.2021 Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego wniósł o podjęcie działań w zakresie przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego ws. zgodności użytkowania wnioskowanego terenu z MPZP.

Zawiadomieniem z dnia 19.04.2021 Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego postanowił wszczęć postępowanie oraz wydał **postanowienie o wstrzymaniu użytkowania budynku handlowo-usługowego z przeznaczeniem na sklep meblowy i sklep z artykułami przemysłowymi pełniącego obecnie funkcje warsztatu montażu szalunków traconych**. Dnia 07.05.2021 r. inspektor ds. kontroli terenowej urzędu gminy w Ozimku przeprowadził kontrolę terenową na polecenie Zastępcy Burmistrza Andrzeja Brzeziny. Dnia 12.05.2021 r. inspektor ds. kontroli terenowej urzędu gminy w Ozimku wraz z Zastępcą Burmistrza Ozimka Andrzejem Brzezina udał się na kolejną kontrolę oraz zaprosić obie strony konfliktu na spotkanie w celu załagodzenia konfliktu między sąsiadami i dojście do wspólnego kompromisu.

Pismem z dnia 27.07.2021 Skarżący wystąpili z zapytaniem jakie kroki poczynił Burmistrz w związku z pismem PINBu z dnia 17.03.2021 r. na które otrzymali odpowiedź dnia 29.07.2021 r. w treści którego inwestor oświadczył iż w przypadku problemów będzie szukał nowej lokalizacji zakładu.

Dnia 04.08.2021 Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Opolu wydał decyzję nakazującą przywrócenie poprzedniego sposobu użytkowania omawianej nieruchomości.

Dnia 20.08.2021 wpłynęło pismo Skarżących w którym wnioskuje o wszczęcie postępowania administracyjnego na podstawie art. 144 Kodeksu Cywilnego oraz art. 61 Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

Zgodnie z art. 239. § 1. k.p.a. w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Zgodnie z art. 234 pkt 1. k.p.a. w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu. Stosownie do art. 236 k.p.a., w przypadkach określonych w art. 234 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie.

W takim przypadku pismo strony toczącego się postępowania administracyjnego należy kwalifikować, odpowiednio do stadium postępowania, w którym zostało złożone albo jako wniosek, albo jako środek zaskarżenia lub jako innego rodzaju pismo procesowe, np. jako stanowisko strony w sprawie. W każdej z tych sytuacji nie ma jednak podstaw prawnych do traktowania pisma, nawet gdy zawiera w treści skargę na konkretny organ lub urzędnika z kręgu podmiotów wymienionych w art. 229 k.p.a., jako skargę powszechną złożoną w trybie art. 227 k.p.a. (por. wyrok NSA I OSK 209/10 z dnia 28 kwietnia 2010r.). Wskazana regulacja jest konsekwencją uniwersalnego charakteru skargi powszechnej i przyjęcia zasady pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed skargowym (por. wyrok WSA we Wrocławiu I SA/Wr 1234/16 z dnia 10.01.2017 r.).

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż Rada Miejska w Ozimku jest niewłaściwa do rozpatrzenia skargi w zakresie podniesionych zarzutów i należy przekazać ją do Burmistrza Ozimka do rozpoznania w toku prowadzonego postępowania administracyjnego w sprawie.

Z tych względów po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rada Miejska w Ozimku uznaje skargę za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi i przekazuje ją do Burmistrza Ozimka celem rozpatrzenia.