

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 487/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 13 grudnia 2019 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Ozimek na 2020 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Magdalena Przybylska – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

### **p o s t a n a w i a**

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Ozimek na 2020 rok.

### **U z a s a d n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Ozimek na 2020 rok. Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W dniu 13.12.2019 r. przedłożono korektę do projektu uchwały budżetowej, która została uwzględniona przy wydawaniu opinii.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 81 344 179 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w kwocie 80 739 855 zł oraz majątkowe w wysokości 604 324 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 90 369 842 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 77 453 904 zł oraz majątkowe w wysokości 12 915 938 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w kwocie 10 825 663 zł oraz rozchody w kwocie 1 800 000 zł.

W uchwale zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 9 025 663 zł, który zgodnie z postanowieniami projektu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emitowanych papierów wartościowych w wysokości 7 000 000 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2 025 663 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w ww. art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną:

- rezerwę ogólną w wysokości 110 000 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 220 000 zł.

W odniesieniu do zaplanowanej kwoty rezerwy na zarządzanie kryzysowe Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1398), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizacją zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Ustalona w projekcie budżetu kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe nie spełnia powyższego warunku.

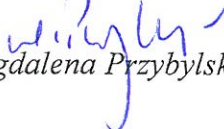
Skład Orzekający zauważa, iż ustalone w § 6 pkt 10 projektu uchwały dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 4 000 000 zł są niższe, niż wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu o 585 000 zł (plan wydatków ustalono w wysokości 4 585 000 zł). W odniesieniu do powyższego wskazać należy, iż wykładnia przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) wskazuje, iż koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi winny być finansowane z pobranych opłat. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 24 stycznia 2014 r. sygn. akt I SA/Bk 525/13 (LEX nr 1438665) „rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu”.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2023 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2020 Gmina Ozimek spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca**  
**Składu Orzekającego**  
  
Magdalena Przybylska

